


Datum 28 juli 2025
Onderwerp Besluit op uw Woo-verzoek | bomenkap Hagenbeek
Behandeld door 
Ons kenmerk Z25-3425 / D25-29693
Uw kenmerk -
Bijlagen 2

Geachte 

In uw e-mail van vrijdag 16 mei 2025 heeft u aan Staatsbosbeheer gevraagd informatie openbaar te maken op basis van de Wet open overheid (hierna: Woo). Dit verzoek heeft u ingediend via het Platform Spoon (de zogenoemde 'Woo-Knop'). In dit verzoek vraagt u om correspondentie openbaar te maken "welke aanleiding zijn geweest voor het besluit om honderden bomen te kappen in natuurgebied Hagenbeek. Ook de correspondentie met de afnemers van de versnipperde bomen."

Met deze brief besluit ik op uw Woo-verzoek. Hieronder leest u mijn besluit en hoe ik hiertoe gekomen ben. Ook geef ik u meer informatie over wat u kunt doen als u het met dit besluit niet eens bent.

Besluit

Ik besluit tegemoet te komen aan uw verzoek en twee documenten (deels) openbaar te maken, namelijk een 'aanmeldformulier biomassa' en een afbeelding met de titel 'Hagenbeek Knippen'. In de bijlage bij dit besluit treft u de documenten aan. Gelet op het geringe aantal documenten, heb ik deze niet genummerd. Evenmin zie ik aanleiding om een documentenoverzicht bij te voegen.

In de bijgevoegde stukken heb ik bepaalde gegevens (deels) onleesbaar gemaakt. Voor de motivering verwijs ik u naar het kopje 'Wat niet openbaar is gemaakt', vanaf pagina 3 van dit besluit. Per onleesbaar gemaakt onderdeel is met een code aangegeven op basis waarvan de informatie niet openbaar wordt gemaakt. In de bijgevoegde legenda met grondslagen ziet u terug op basis van welk wetsartikel iets onleesbaar is gemaakt.

Ik stuur de documenten direct bij dit besluit mee, omdat ik niet verwacht dat er bezwaar is tegen het openbaar maken daarvan.

Openbaarmaking in de zin van de Woo, betekent openbaarmaking voor iedereen. Naast dat ik u dit besluit en de documenten toestuur, zal ik deze ook (in geanonimiseerde vorm) op de website van Staatsbosbeheer publiceren.

Wat aan dit besluit vooraf is gegaan

Hieronder geef ik in het kort aan wat er is gebeurd nadat u uw Woo-verzoek hebt ingediend bij Staatsbosbeheer.

Ik heb de ontvangst van uw verzoek per brief van woensdag 28 mei 2025 bevestigd. Deze brief is eveneens per e-mail aan u nagestuurd op maandag 2 juni 2025. In deze ontvangstbevestiging heb ik u gevraagd uw verzoek te specificeren, omdat ik de door u omschreven 'bomenkap van honderden bomen in het gebied Hogenbeek' niet kon plaatsen. Ook heb ik u een aantal voorbeelden van andere werkzaamheden binnen het gebied Hagenbeek gegeven en u gevraagd of u mogelijk één van die voorbeelden bedoelt. De beslistermijn is opgeschort.

Op dinsdag 10 juni 2025 heeft de behandelaar u per e-mail (na)gevraagd op welke aangelegenheid uw verzoek ziet. Dit omdat nog geen reactie van u was binnengekomen binnen de gestelde termijn. Hierop heeft u diezelfde dag per e-mail gereageerd. Hierin schrijft u dat u al op zondag 8 juni 2025 een reactie heeft gegeven via de Woo-knop. Hiervan is geen melding ontvangen.

In haar e-mail van woensdag 11 juni 2025 heeft de behandelaar u nogmaals gevraagd uw verzoek te specificeren. Hierop heeft u diezelfde dag gereageerd via de Woo-knop. Desgevraagd heeft u hiervan (per e-mail) melding gedaan bij de behandelaar.

Op donderdag 10 juli 2025 heeft de behandelaar contact gezocht met het Waterschap Rijn en IJssel (hierna: WRIJ), omdat (de uitkomst uit de) zoekslag hiertoe aanleiding gaf. Het WRIJ is gevraagd of zij nog beschikken over een bepaalde e-mail. Hierop is namens het WRIJ per e-mail gereageerd op donderdag 17 juli 2025. Hierin geven zij aan dat zij de gezochte e-mail niet hebben aangetroffen.

In uw e-mail van vrijdag 18 juli 2025 heeft u Staatsbosbeheer, via de Woo-knop, in gebreke gesteld vanwege het niet-tijdig nemen van een besluit op uw Woo-verzoek.

(Specificering van) uw Woo-verzoek

Na specificering van uw Woo-verzoek, luidt deze woordelijk:

- "In 2022 heeft een enorme kaalslag plaatsgevonden. Dus graag hier de zoekslag naar maken. Daarnaast heeft SBB¹ zich in 2022 ook helemaal niet gehouden aan het voorgeschreven maaiprotoocol. In dit jaar is werkelijk ALLES gemaaid. De habitat van hazen, konijnen, fazanten en reeën totaal verdwenen. Ook hiervan dan ook maar het hoe en waarom aanleveren graag. Vooral de kapvergunning van de gemeente Lochem openbaren.
- In 2023 is rondom perceel K67 alle begroeiing weggehaald. Van deze opdracht alle documenten in chronologische volgorde.
- Alle documenten van het afvoeren in 2022 en 2023 van de houtsnippers."

Daarbij gaat het u ook om de correspondentie met de afnemers van de versnipperde bomen. Als soorten documenten noemt u: Whatsapp chats, e-mails, aantekeningen van telefonisch verkeer, afspraken, kaarten, onderzoeken en onderlinge afspraken.

¹ Naar ik begrijp is dit een afkorting voor Staatsbosbeheer.

Het moment waarop u uw verzoek heeft gedaan, heeft gevolgen voor naar welke documenten zijn gezocht. Een Woo-verzoek kan nooit gaan over documenten die na het opsturen van uw verzoek zijn geschreven.² Dit houdt in dat documenten die later zijn gemaakt dan de datum van uw verzoek, 16 mei 2025, niet zijn meegenomen bij de behandeling van uw Woo-verzoek.

Resultaten onderzoek

Ik heb onderzocht of Staatsbosbeheer de documenten heeft waarop uw informatieverzoek betrekking heeft. Hiervoor is contact gezocht met de betrokken collega's. Uit dit contact blijkt dat er in de door u gevraagde periode ook maaiwerkzaamheden in opdracht van het WRIJ zijn gedaan. De betreffende collega's gaven aan dat hen bijstaat dat zij hierover een e-mail hebben ontvangen, maar deze hadden zij inmiddels al verwijderd. Daarom is contact gezocht met het WRIJ om na te gaan of het WRIJ deze e-mail nog had. Dit bleek niet het geval te zijn en om die reden treft u deze e-mail niet aan tussen de bijgevoegde documenten.³

Ik heb twee documenten gevonden die onder de reikwijdte van uw verzoek vallen. Ik heb geen documenten gevonden die zien op de aanvraag voor een (kap)vergunning bij de gemeente Lochem. Waarschijnlijk hebben de werkzaamheden die in de door u gevraagde periode zijn uitgevoerd in het kader van regulier onderhoud plaatsgevonden. Dan is geen (kap)vergunning nodig. Evenmin heb ik documenten gevonden die gaan over de (maai)werkzaamheden.

Eén van de aangetroffen documenten betreft een 'aanmeldformulier biomassa'. Dit document ziet niet alleen op de houtsnippers afkomstig uit het gebied Hagenbeek, maar uit een aanmerkelijk groter gebied. In deze aanmelding zijn dus ook (hout)snippers meegenomen uit andere gebieden, zoals o.a. het Natura2000-gebied Stelkampsveld.

Ten slotte hecht ik er waarde aan om te benoemen dat Staatsbosbeheer zich niet herkent in de uitvoering van werkzaamheden zoals u die in uw Woo-verzoek omschrijft, bijvoorbeeld 'de totale kaalslag'. Zo is de werkwijze van Staatsbosbeheer bij het maaien weliswaar dat eens per jaar alle vegetatie gemaaid wordt, maar dit vindt gefaseerd plaats en niet in één keer.

Wat niet openbaar is gemaakt

Het uitgangspunt van de Woo is dat bij Staatsbosbeheer berustende informatie in beginsel openbaar is, tenzij een uitzonderingsgrond zich hiertegen verzet. In de Woo staan uitzonderingsgronden die aan het openbaar maken van informatie/gegevens in de weg kunnen staan. De voor dit besluit relevante uitzonderingen komen hierna aan bod.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer, art. 5.1, lid 2 sub e, Woo

De documenten die vallen onder uw verzoek bevatten persoonsgegevens. Deze persoonsgegevens worden op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en sub e, Woo niet openbaargemaakt als het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. In de documenten staan (voor- en achter)namen, telefoonnummers en e-mailadressen van personen die niet met hun functie in de openbaarheid treden. Van openbaarmaking hiervan wordt, in lijn met vaste rechtspraak, meestal afgezien.⁴ Ook in dit geval ben ik van mening dat het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

² ECLI:NL:RVS:2015:623.

³ Gelet op de terugkoppeling die ik namens het WRIJ heb ontvangen, zie ik geen aanleiding om uw verzoek door te sturen aan het WRIJ.

⁴ ECLI:NL:RVS:2018:321.

Milieu-informatie en emissiegegevens, artikel 5.1 lid 7

De niet-leesbaar gemaakte informatie bevat geen milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu zoals bedoeld in artikel 5.1 lid 7 Woo. Binnen de Woo hebben emissiegegevens een bijzondere status in die zin dat deze meestal openbaar moeten worden gemaakt. Dit geldt in principe ook voor emissies die vrijkomen bij de verbranding van biomassa. Biomassa heeft impact op het milieu en daarmee wordt het als milieu-informatie gezien⁵. Voor milieu-informatie in het algemeen kan wel een afweging worden gemaakt tussen het belang van openbaarmaking en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Uit rechtspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State volgt dat de begrippen “emissies in het milieu” en “informatie over emissies in het milieu” niet restrictief moeten worden uitgelegd.⁶ Onder “emissies in het milieu” en “informatie over emissies in het milieu” moeten niet alleen gegevens worden begrepen die de daadwerkelijke uitstoot betreffen, maar ook de gegevens over de invloeden van die emissies op het milieu en gegevens die burgers in staat stellen te controleren of de beoordeling van de daadwerkelijke of voorzienbare emissies door de overheid juist is.⁷

In dit geval gaat echter om de persoonsgegevens van de natuurlijke personen / medewerkers die een aanvraagformulier hebben ingevuld. Ook na anonimiseren blijft voor de lezer duidelijk dat Staatsbosbeheer de indiener is. De geanonimiseerde (persoons)gegevens gaan niet over de daadwerkelijke uitstoot of de invloeden van die emissies op het milieu en evenmin stellen deze (persoons)gegevens het publiek in staat om te controleren of de beoordeling van de daadwerkelijke of voorzienbare emissies door Staatsbosbeheer juist is. Dit betekent dat de uitzondering van artikel 5.1 lid 2 sub e in dit geval van toepassing is.

Rechtsmiddelen

Deze brief is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Bent u het met dit besluit niet eens? Dan kunt u binnen zes weken na verzending van dit besluit schriftelijk bezwaar maken. Ook een andere belanghebbende kan tegen dit besluit bezwaar maken. Het bezwaarschrift kan worden gestuurd aan de Directeur Staatsbosbeheer, Postbus 2, 3800 AA Amersfoort. U kan uw bezwaarschrift ook per e-mail versturen naar info@staatsbosbeheer.nl. U wordt verzocht een afschrift van dit besluit bij het bezwaarschrift te voegen.

Een bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat tenminste:

- uw naam en adres;
- een datum;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit.

Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift. Dat betekent dat uw bezwaar niet inhoudelijk wordt behandeld.

⁵ In de zin van de wet milieubeheer.

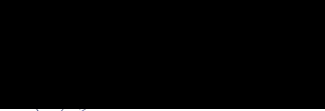
⁶ ABRvS 17 mei 2023, ECLI:NL:RVS:2023:1926.

⁷ HvJEU 23 november 2016, Bayer CropScience, ECLI:EU:C:2016:890 en HvJEU 23 november 2016, Commissie/ACC, ECLI:EU:C:2016:889.

Als u nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met [REDACTED] via het mobiele telefoonnummer [REDACTED] of via het e-mailadres Woo@staatsbosbeheer.nl.

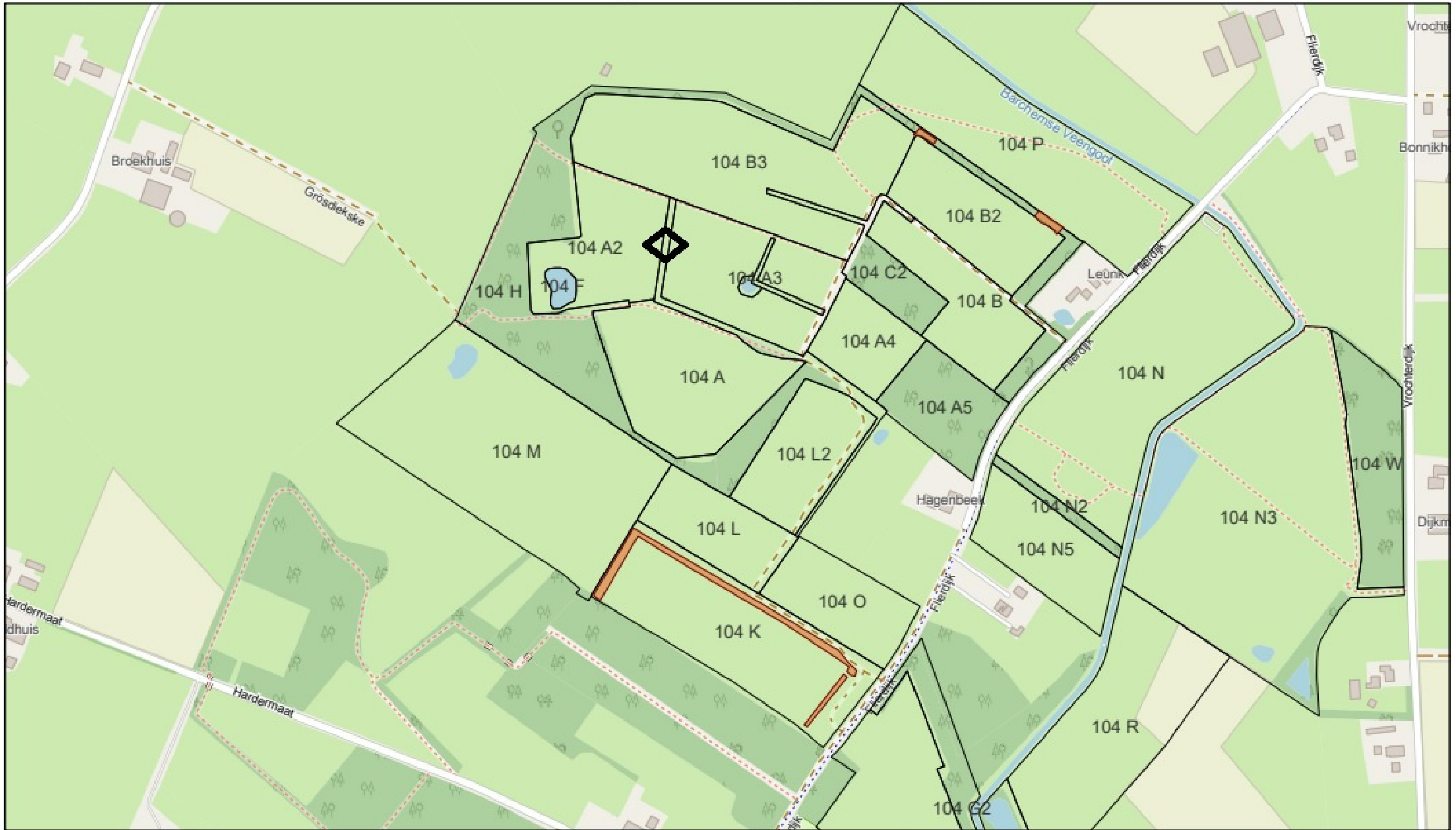
Met vriendelijke groet,

de directeur Staatsbosbeheer, namens deze,



D.M.J. Kamphuis MBA
directeur Partnerships & Deelnemingen

Hagenbeek Knippen



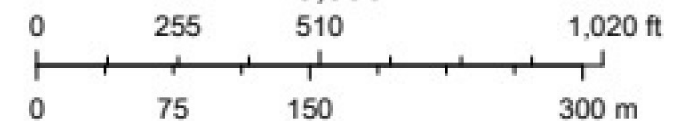
12-10-2023 15:32:07

-  Knippen
-  Vakafdelingen

Extra

.Ter hoogte van het 'wiebertje' moet ook nog een doorgang komen, zelf bepalen waar het kan zonder al te veel te knippen

1:9,000



Map data © OpenStreetMap contributors, Microsoft, Facebook, Inc. and its affiliates, Esri Community Maps contributors, Map layer by Esri

Aanmeldformulier Biomassa

De vragenlijst duurt ongeveer 4 minuten om te voltooien. Middels dit formulier maak je kenbaar dat er biomassa vrijkomt uit een van je gebieden. Indien je nog niet zeker bent van het moment van uitvoering project, geef het formulier dan de status 'concept'.

Bij vragen mail naar aanmelding@energiehout.com of vraag de oogstmanager in jouw gebied.

Algemene informatie

1. Aanmeldformulier *

2. Status aanvraag *

- Concept (datum uitvoering nog niet bekend)
- Gepland

3. Aanbieder biomassa reststroom *

4. Provincie projectlocatie

5. Object (Gis-objectnummer) Gelderland

6. Contactpersoon/aanmelder (incl. telefoonnummer en e-mail adres) *

7. Projectomschrijving

8. Projectlocatie (straat/plaats) *

9. Projectlocatie (GPS-coördinaten of locatie transportkaart)

10. Rayonmanager Natuurlijke Grondstoffen *

-
-
-
-
-
-
-
-
-

11. Proteus Partijnummer (alleen indien via rayonmanager Natuurlijke Grondstoffen)

Projectinformatie

12. Soort reststroom (meerder opties mogelijk) *

- Chips
- Tak- en tophout
- Stobben

13. Geschatte tonnen chips

14. Geschatte tonnen Tak en Tophout

15. Geschatte tonnen stobben

16. (Verwachte) start datum chippen?

17. Gewenste datum project opleveren?

18. Houtsoort *

Indien mix, dan grootste aandeel tonnages kiezen

- Loofhout
- Naaldhout

19. Projectvragen (aanvinken indien van toepassing)

- Locatie na chippen schoonmaken
- Locatie bereikbaar met groot materieel (chipper Albach)
- Locatie bereikbaar met vrachtwagen met oplegger (walking floor)
- Rijplaten nodig
-

20. FSC 100% *

- Ja
- Nee

Certificering/NTA

21. Herkomst *

- Bos
- Natuur en Landschap (N&L)
- Natuurontwikkelingsprojecten (Projecten)

22. NTA code herkomst Natuur en Landschap

- 117 / Stobben uit natuur en landschapsbeheer
- 118 / Tak- en tophout uit natuur- en landschapsbeheer

23. Leveringswijze chips in goedgekeurd velddepot (Let op alleen chips) *

Ja (goedkeuring Rayonmanager vereist)

Nee

n.v.t.

Accoderen

24. Met het invullen van dit formulier verklaart de aanvrager hierbij dat de door Energiehout BV in te zamelen houtachtige biomassa reststroom afkomstig is van bovengenoemde projectlocatie. *

ja

25. Bijlagen opgestuurd naar aanmelding@energiehout.com

Transportkaarten (incl. stapelplaatsen)

Foto's biomassa (indien reeds gechipt)

Foto's aanrijroute

Foto's stapelplaats

Mail goedkeuring velddepot

Deze inhoud wordt gemaakt door de eigenaar van het formulier. De gegevens die u indient, worden naar de eigenaar van het formulier verzonden. Microsoft is niet verantwoordelijk voor de privacy- of beveiligingspraktijken van haar klanten, inclusief die van de eigenaar van dit formulier. Geef nooit uw wachtwoord.

Mogelijk gemaakt met Microsoft Forms | [Privacy en cookies](#) | [Gebruiksvoorwaarden](#)