



Datum 6 februari 2024

Onderwerp Besluit Woo-verzoek - Projecten Bureau Mulder-natuurlijk

Behandeld door

Ons kenmerk Z23-6919 / D23-47749

Uw kenmerk

Bijlagen -

Geachte

Op 8 september 2023 heeft u een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo) ingediend. In dit verzoek vraagt u Staatsbosbeheer om informatie te openbaren die gaan over of betrekking hebben op projecten door/met Bureau Mulder-natuurlijk in relatie tot het vangen en uitzetten van zoogdieren in de periode 2015 tot en met heden. Ik heb de ontvangst van uw verzoek per brief van 25 september 2023 bevestigd.

In deze brief heb ik u gevraagd om uw verzoek te specificeren en u geïnformeerd dat de behandeltermijn van uw verzoek wordt opgeschort totdat ik deze specificatie heb ontvangen. Daarnaast heb ik in onze systemen onderzoek gedaan naar samenwerking met en/of inzet van Bureau Mulder-natuurlijk door Staatsbosbeheer. Op basis van dit onderzoek concludeer ik dat in de periode 2015 tot en met heden Bureau Mulder-Natuurlijk enkel is ingezet in een project in relatie tot de Sallandse Heuvelrug. Ik beschouw uw verzoek dan ook gericht op alle documenten/informatie die gaan over dit project.

Op 11 januari 2024 heb ik drie derde-belanghebbenden om hun zienswijze gevraagd, volgens art. 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Eén belanghebbende geeft aan geen bezwaar te hebben tegen de voorgenomen openbaarmaking van de documenten. Van één belanghebbende is er geen reactie ontvangen op het verzoek tot zienswijze. Eén belanghebbende heeft een zienswijze ingediend en geeft aan bezwaar te hebben tegen het openbaar maken van een deel van de gegevens. Ik heb de zienswijze van deze belanghebbende in mijn beoordeling meegenomen.

Uw Woo-verzoek

Het moment waarop u uw verzoek heeft gedaan, heeft gevolgen voor de documenten waar naar is gezocht. Een Woo-verzoek kan namelijk nooit gaan over documenten die na het opsturen van uw verzoek zijn geschreven.¹ Dit houdt in dat documenten die later zijn gemaakt dan de datum van uw verzoek, 8 september 2023, niet zijn meegenomen bij de behandeling van uw Woo-verzoek.

¹ ECLI:NL:RVS:2015:623

U vraagt in uw Woo-verzoek om alle communicatie en documentatie, e-mails, projectplannen, facturen, vergunningen, ontheffingen, gespreksverslagen, onderzoeksrapporten, Whatsapp, foto's enz. tussen:

- Staatsbosbeheer en Bureau Mulder-natuurlijk/ Jaap Mulder
- Staatsbosbeheer en Provincie Utrecht
- Staatsbosbeheer en Provincie Overijssel
- Staatsbosbeheer en Provincie Friesland
- Staatsbosbeheer en Provincie Limburg
- Staatsbosbeheer en Provincie Groningen
- Staatsbosbeheer en Provincie Drenthe
- Staatsbosbeheer en Provincie Gelderland
- Staatsbosbeheer en Provincie Flevoland
- Staatsbosbeheer en Provincie Noord- Brabant
- Staatsbosbeheer en Ministerie Economische Zaken
- Staatsbosbeheer en Ministerie LNV
- Staatsbosbeheer en RVO
- Staatsbosbeheer en RIVM
- Staatsbosbeheer en NVWA
- Staatsbosbeheer en Zoogdiervereniging
- Staatsbosbeheer en BIJ12
- Staatsbosbeheer en WENR/ WUR in Wageningen
- Staatsbosbeheer en Hugh Jansman van de WENR/ WUR in Wageningen en van:
- Bureau Mulder-natuurlijk/ Jaap Mulder.

Resultaten onderzoek

Ik heb uitgebreid onderzoek gedaan of Staatsbosbeheer de documenten heeft waarop uw informatieverzoek betrekking heeft. Ik heb hiervoor het (digitaal) archief, de systemen en de betrokken collega's geraadpleegd.

Ik heb 27 documenten gevonden.

Eén van deze documenten is al openbaar. In augustus 2022 heeft Bureau Mulder-natuurlijk een eindrapport gepubliceerd n.a.v. het marteronderzoek Sallandse Heuvelrug. Het gaat om het document met het nummer Z23-6919-27. De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. Voor de leesbaarheid en volledigheid van de aan u te verstrekken documenten heb ik er in dit geval voor gekozen om dit reeds openbare rapport aan de bijlagen toe te voegen.

Voor de overige 26 documenten geldt het volgende:

Overwegingen

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer, art. 5.1, lid 2 sub e, Woo

De documenten die vallen onder uw verzoek bevatten persoonsgegevens. Deze persoonsgegevens worden op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en sub e, Woo niet openbaargemaakt als het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. In de documenten staan NAW-gegevens, e-mailadressen, telefoonnummers en foto's. Van openbaarmaking hiervan wordt, in lijn met vaste rechtspraak, meestal afgezien.² Namen van personen die in hun functie in de openbaarheid treden worden wel openbaar gemaakt.

Buiten reikwijdte verzoek

Informatie die niet onder de reikwijdte van uw verzoek valt, maar wel in de documenten is opgenomen, maak ik niet openbaar.³ Deze passages zijn onleesbaar gemaakt.

² ECLI:NL:RVS:2018:321

³ ECLI:NL:RVS:2018:1356

Documenten met veelal dezelfde informatie

In het onderzoek heb ik van het eindrapport dat in augustus 2022 gepubliceerd is door Bureau Mulder-natuurlijk (Z23-6919-27) een versie gevonden van april 2022 (Z23-6919-24). Na bestudering en vergelijking van beide rapporten zie ik geen verschil in kwalificatie van de stukken, maar wel inhoudelijke verschillen. In het rapport van april zijn namelijk 6475 wijzigingen doorgevoerd, die hebben geleid tot de in augustus 2022 gepubliceerde versie. Voor de volledigheid heb ik besloten de versie van april 2022 ook openbaar te maken.

Overwegingen naar aanleiding van zienswijzen

Eén belanghebbende heeft bezwaren kenbaar gemaakt in een zienswijze. Deze belanghebbende geeft aan dat in één van de documenten voorlopige onderzoeksgegevens zijn vermeld en dat deze pas openbaar behoren te worden in officiële onderzoeksgegevens. Belanghebbende geeft geen nadere onderbouwing en/of wettelijke grondslag voor dit standpunt. Ik volg het ingediende standpunt niet. Per document moet ik beoordelen en motiveren waarom openbaarmaking wel of niet moet plaatsvinden. Op basis van de Woo en geldende jurisprudentie zie ik geen grondslag om af te wijken van mijn voornemen tot openbaarmaking van de documenten.

Besluit

Onder uw Woo-verzoek vallen 26 documenten, exclusief het al te raadplegen eindrapport n.a.v. het marteronderzoek Sallandse Heuvelrug. Ik heb besloten tegemoet te komen aan uw verzoek en de documenten (deels) openbaar te maken. In de bijlage bij dit besluit treft u de documenten en een overzicht aan. Ik heb voor de duidelijkheid de bijlagen genummerd. De nummers op het overzicht komen overeen met de nummers op de documenten.

Ik heb de in de bijgevoegde stukken vermelde gegevens (deels) onleesbaar gemaakt. Voor de motivering verwijs ik u naar de overwegingen. Per onleesbaar gemaakt onderdeel is zichtbaar op basis waarvan de informatie niet openbaar wordt gemaakt.

Uitgestelde openbaarmaking

Op basis van de binnengekomen zienswijze hebben personen buiten Staatsbosbeheer mogelijk bezwaar tegen de openbaarmaking van de informatie. Daarom vindt de feitelijke openbaarmaking van documenten op grond van artikel 4.4, vijfde lid, van de Woo niet eerder plaats dan twee weken na de datum van dit besluit. Op deze manier wordt aan deze personen de mogelijkheid gegeven om te proberen de openbaarmaking tegen te houden. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij Staatsbosbeheer en door daarnaast bij de rechtbank een verzoek in te dienen voor een voorlopige voorziening om het openbaar maken van de documenten nog langer uit te stellen.

Indien binnen twee weken na de datum van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht. Op het moment dat er geen gebruik wordt gemaakt van deze mogelijkheid kan ik overgaan tot de feitelijke openbaarmaking van de documenten.

Rechtsmiddelen

Indien u het met dit besluit niet eens bent, kunt u binnen zes weken na verzending van dit besluit schriftelijk bezwaar maken. Ook een andere belanghebbende kan tegen dit besluit bezwaar maken. Het bezwaarschrift kan worden gestuurd aan de Directeur Staatsbosbeheer, Postbus 2, 3800 AA Amersfoort. U kan uw bezwaarschrift ook per mail versturen naar info@staatsbosbeheer.nl. U wordt verzocht een afschrift van dit besluit bij het bezwaarschrift te voegen.


Een bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat tenminste:

- uw naam en adres;

- een datum;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit.

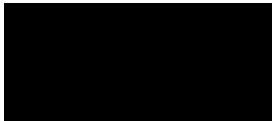
Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift. Dat betekent dat uw bezwaar niet inhoudelijk wordt behandeld.

Een kopie van dit besluit zend ik aan de betrokken personen/organisaties.

Als u nog vragen hebt dan kunt u contact opnemen met  via Woo@staatsbosbeheer.nl.

Met vriendelijke groet,

de directeur Staatsbosbeheer, namens deze,



drs. B.A. Revis

directeur Terreinbeheer & Ontwikkeling

Documentenoverzicht Woo-besluit - Zaaknummer: Z23-6919

Nummer	Naam / Kernwoorden	d.d. document	Openbaar gemaakt?
Z23-6919-1	Plan van aanpak - onderzoek marters Sallandse Heuvelrug - Bureau Mulder natuurlijk	4-12-2018	ja, deels
Z23-6919-2	Plan van aanpak - onderzoek terreingebruik Sallandse Heuvelrug - studenten	29-3-2019	ja, deels
Z23-6919-3	Onderzoeksrapport - onderzoek terreingebruik Sallandse Heuvelrug - studenten	11-7-2019	ja, deels
Z23-6919-4	Factuur Bureau Mulder natuurlijk	22-7-2019	ja, deels
Z23-6919-5	Eindpresentatie n.a.v onderzoeksrapport d.d. 11072019	1-8-2019	ja, deels
Z23-6919-6	Factuur Bureau Mulder natuurlijk	25-11-2019	ja, deels
Z23-6919-7	Mailwisseling - factuur Bureau Mulder natuurlijk	21-1-2020	ja, deels
Z23-6919-8	Onderzoeksrapport boommarker op de Sallandse Heuvelrug - studenten ism Bureau Mulder natuurlijk	1-3-2020	ja, deels
Z23-6919-9	Machtiging Bureau mulder natuurlijk aan derde persoon	1-11-2020	ja, deels
Z23-6919-10	Ontheffing Wet natuurbescherming provincie overijssel	12-11-2020	ja, deels
Z23-6919-11	Voortgangsrapport marteronderzoek Sallandse Heuvelrug 2019-2020 - Bureau Mulder natuurlijk	1-12-2020	ja, deels
Z23-6919-12	Factuur Bureau Mulder natuurlijk	24-12-2020	ja, deels
Z23-6919-13	Factuur Bureau Mulder natuurlijk - inkoop materiaal	1-2-2021	ja, deels
Z23-6919-14	Mailwisseling stage - onderzoek marter Sallandse Heuvelrug <i>inclusief bijlage kaart</i>	5-2-2021	ja, deels
Z23-6919-15	Factuur Bureau Mulder natuurlijk - inkoop materiaal	10-2-2021	ja, deels
Z23-6919-16	Voorstel vervolgonderzoek Sallandse Heuvelrug	25-3-2021	ja, deels
Z23-6919-17	Factuur Bureau Mulder natuurlijk - inkoop materiaal	28-4-2021	ja, deels
Z23-6919-18	Onderzoeksrapport - rapport Sallandse Heuvelrug - studenten (periode febr - juli 2021) ism Bureau Mulder natuurlijk	1-8-2021	ja, deels
Z23-6919-19	Mailwisseling onderzoek marter Sallandse Heuvelrug <i>inclusief bijlage - kaart</i>	15-11-2021	ja, deels
Z23-6919-20	Factuur Bureau Mulder natuurlijk	29-11-2021	ja, deels
Z23-6919-21	Inkooporderbevestiging - Bureau Mulder natuurlijk	29-11-2021	ja, deels
Z23-6919-22	Mailwisseling - stage onderzoek marter Sallandse Heuvelrug	5-1-2022	ja, deels
Z23-6919-23	Mailwisseling - vervolgonderzoek marter Sallandse Heuvelrug	13-3-2022	ja, deels
Z23-6919-24	Eindrapportage marteronderzoek Sallandse Heuvelrug	1-4-2022	ja, deels
Z23-6919-25	Onderzoeksrapport - boommarkers Sallandse Heuvelrug - studentenonderzoek ism Bureau Mulder Natuurlijk	1-7-2022	ja, deels
Z23-6919-26	Factuur Bureau Mulder natuurlijk	19-8-2022	ja, deels
Z23-6919-27	Eindrapportage marteronderzoek Sallandse Heuvelrug	aug-22	Openbaar via: https://mulder-natuurlijk.nl/publicaties/rapporten/Eindrapport%20marteronderzoek%20Sallandse%20Heuvelrug%202022.pdf . Vanwege zorgvuldigheid opgenomen in deze publicatie