



Datum 9 april 2024

Onderwerp Besluit op uw Woo-verzoek

Behandeld door



Ons kenmerk Z24-1736 / D24-9999

Uw kenmerk STA.2024.02.24.A

Bijlagen vier (inclusief documentenoverzicht)

Geachte



Met deze brief besluit ik op uw één van u verzoeken die u per e-mail van 24 februari 2024 hebt gedaan op grond van de Wet open overheid (Woo).¹ U verzoekt om openbaarmaking van alle stukken over de afgelopen vijf jaren die samenhangen met:

- algemeen beleid van Staatsbosbeheer ten aanzien van het (professioneel en/of commercieel) maken van fotoreportages, fotoshoots, bruidsfotorapportages en/of andersoortige beeld- en/of geluidsopnamen. Hieronder wordt mede begrepen stukken over het geldende handhavingsbeleid van Staatsbosbeheer ten aanzien van dergelijke activiteiten;
- gebied-specifiek beleid van Staatsbosbeheer ten aanzien van het (professioneel en/of commercieel) maken van fotoreportages, fotoshoots, bruidsfotorapportages en/of andersoortige beeld- en/of geluidsopnamen. Dit verzoek ziet op alle natuurgebieden in Friesland, Groningen, Drenthe en Overijssel.

In uw verzoek verduidelijkt u dat onder deze verzoeken ook de stukken vallen die gaan over het geldende handhavingsbeleid van Staatsbosbeheer ten aanzien van dergelijke activiteiten in algemene zin en in de door u genoemde provincies.

In mijn e-mail van 4 maart 2024 heb ik bevestigd dat ik uw verzoek(en) heb ontvangen. In deze e-mail heb ik ook de procedure toegelicht.

Waar dit besluit op ziet

U hebt tweemaal eenzelfde soort verzoek ingediend, waarbij u onderscheid maakt tussen documenten waarvoor ik bij derden een zienswijze opvraag (deel B van uw verzoek) en documenten waarvoor dat niet geldt (deel A van uw verzoek). Dit besluit ziet op onderdeel A van uw verzoek. Over onderdeel B van uw verzoek ontvangt u van mij apart bericht.

¹ U heeft dit verzoek daarnaast ook per post verstuurd.

Besluit

Ik besluit tegemoet te komen aan uw verzoek en drie documenten (deels) openbaar te maken. In de bijlage bij dit besluit treft u deze documenten en een overzicht aan. Ik heb voor de duidelijkheid de bijlagen genummerd. De nummers op het overzicht hiervan komen overeen met de nummers op de documenten.

Ik heb in de bijgevoegde stukken bepaalde gegevens onleesbaar gemaakt. Voor de motivering verwijs ik u naar de overwegingen hieronder. Per onleesbaar gemaakt onderdeel is zichtbaar op basis waarvan de informatie niet openbaar wordt gemaakt.

Naast dat ik u dit besluit met bijlagen toestuur, zal ik deze stukken ook (in geanonimiseerde vorm) publiceren op onze website, zodat de stukken voor iedereen toegankelijk zijn.

Hieronder leest u meer over de behandeling van uw verzoek en een verdere uitleg bij het besluit. Ook leest u wat u kunt doen als u het met mijn besluit niet eens bent.

Wat wordt behandeld

Het moment waarop u uw verzoek heeft gedaan, heeft gevolgen voor naar welke documenten zijn gezocht. Een Woo-verzoek kan nooit gaan over documenten die na het opsturen van uw verzoek zijn geschreven.² Dit houdt in dat documenten die later zijn gemaakt dan de datum van uw verzoek, 24 februari 2024, niet zijn meegenomen bij de behandeling van uw Woo-verzoek.

De Woo ziet alleen op het openbaar maken van informatie die is neergelegd in documenten. Dit betekent dat alleen bestaande documenten onder de Woo vallen. De Woo geeft geen plicht om documenten op te stellen en/of te vervaardigen.³

Resultaten onderzoek

Ik heb uitgebreid onderzoek gedaan of Staatsbosbeheer de documenten heeft waarop uw informatieverzoek betrekking heeft. Ik heb hiervoor het digitaal archief, de systemen en de betrokken collega's geraadpleegd. Ik heb drie documenten gevonden (waarvoor geen zienswijze hoeft te worden gevraagd). Deze zien allemaal op het landelijke beleid.

De stukken die ik heb gevonden zien alleen op het door u gevraagde beleid van Staatsbosbeheer. Ik heb geen documenten gevonden die zien op de handhaving op dit beleid. Er wordt namelijk niet specifiek gecontroleerd en gehandhaafd op het maken van foto's en video's in onze natuurgebieden. Wel wordt er gehandhaafd op de gebiedsregels. Zo is het in veel van onze gebieden niet toegestaan om buiten wegen en paden te komen. Op het moment dat iemand buiten de paden komt, wordt daar een proces-verbaal voor opgemaakt. Het maakt hierbij niet uit welke activiteit op dat moment wordt uitgevoerd (zoals het maken van foto's en video's). De betreffende activiteit wordt dan ook niet gedocumenteerd en om die reden heb ik hiervan geen documenten gevonden.

Uitleg bij het besluit

Een Woo-verzoek is bedoeld om beschikbare documenten die gaan over een bepaald onderwerp op te vragen. De Woo is niet bedoeld voor het stellen en beantwoorden van inhoudelijke vragen of het geven van uitleg. Desalniettemin zie ik in dit geval aanleiding om een uitleg te geven bij de stukken. Dit zal ik hieronder doen. Hierbij benadruk ik dat tegen deze uitleg geen bezwaar- en beroep openstaat (zoals hieronder nog aan bod komt onder "Rechtsmiddelen"). De uitleg die ik hieronder geef hoort niet als zodanig bij dit besluit en is er in die zin geen onderdeel van.

² ECLI:NL:RVS:2015:623.

³ ECLI:NL:RVS:2018:466 en ECLI:NL:RVS:2021:781.

Op regionaal niveau wordt veelal aangesloten bij de landelijke beleidsregels. Ik maak hierbij de opmerking dat dit intern niet wordt uitgedragen als 'beleid', maar voor de leesbaarheid van dit besluit zal ik het wel zo benoemen. Dit beleid is relatief nieuw en bedoeld voor evenementen. Film- en fotografie is hier om praktische redenen wel onder geschaard, maar veel aanvragen zullen in de praktijk doorgaans onder 'geen impact vallen'.⁴ Voor 2024 was er geen landelijk beleid, maar was er wel een soort 'richtlijn' waarbij vaak aansluiting werd gezocht. Dit betreft weliswaar geen beleid, maar werd intern wel vaak aangeraden en ook overgenomen. Om die reden en voor de volledigheid heb ik in de stukken ook een e-mail opgenomen waaruit dit vroegere 'beleid' blijkt. Hoewel de bijgevoegde e-mail dateert van voor 2019, is mij bekend dat de inhoud daarvan intern is verspreid in de door u gevraagde periode. Om u meer inzicht te geven in het 'beleid' van Staatsbosbeheer, besluit ik deze e-mail daarom wel openbaar te maken.

Er zijn ook bepaalde gebieden die niet onder de reikwijdte van uw verzoek vallen, waarvoor een eigen beleid is opgesteld. Dit geldt bijvoorbeeld voor buitenplaats Elswout in Overveen (Noord-Holland) en voor landgoed Groeneveld in Baarn (Utrecht). Hoewel u niet specifiek vraagt om deze documenten, geeft het mogelijk wel een completer beeld en om die reden benoem ik dit beleid. De documenten die hier op zien zijn al openbaar en voor iedereen beschikbaar. De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. Alleen al om die reden volsta ik met een verwijzing naar de vindplaatsen. U kunt deze documenten vinden via:

- <https://www.staatsbosbeheer.nl/uit-in-de-natuur/elswout-fotoshoot>;
- <https://kasteelgroeneveld.nl/wp-content/uploads/2023/08/voorwaarden-fotoshoot-KG.pdf>.

Wat niet openbaar is gemaakt

Het uitgangspunt van de Woo is dat overheidsinformatie zoveel mogelijk openbaar wordt gemaakt als daar om wordt verzocht.⁵ Hierop zijn enkele uitzonderingen. De voor dit besluit relevante uitzonderingen komen hierna aan bod.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer, art. 5.1, lid 2 sub e, Woo

De documenten die vallen onder uw verzoek bevatten persoonsgegevens. Deze persoonsgegevens worden op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en sub e, Woo niet openbaargemaakt als het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. In de documenten staan foto's van personen, namen en e-mailadressen. Van openbaarmaking hiervan wordt, in lijn met vaste rechtspraak, meestal afgezien.⁶ Namen van personen die in hun functie in de openbaarheid treden worden wel openbaar gemaakt.

Buiten reikwijdte verzoek

Informatie die niet onder de reikwijdte van uw verzoek valt, maar wel in de documenten is opgenomen, maak ik niet openbaar.⁷ Deze passages zijn onleesbaar gemaakt.

Rechtsmiddelen

Deze brief is een besluit in de zin van de Algemene Wet Bestuursrecht. Indien u het met dit besluit niet eens bent, kunt u binnen zes weken na verzending van dit besluit schriftelijk bezwaar maken. Ook een andere belanghebbende kan tegen dit besluit bezwaar maken. Het bezwaarschrift kan worden gestuurd aan de Directeur Staatsbosbeheer, Postbus 2, 3800 AA Amersfoort. U kan uw bezwaarschrift ook per mail versturen naar info@staatsbosbeheer.nl. U wordt verzocht een afschrift van dit besluit bij het bezwaarschrift te voegen.

Een bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat tenminste:

- uw naam en adres;
- een datum;

⁴ Zie hiervoor de bijgevoegde tarievenlijst.

⁵ Dit staat in artikel 1.1 van de Woo.

⁶ ECLI:NL:RVS:2018:321.

⁷ ECLI:NL:RVS:2018:1356.

- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit.

Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift. Dat betekent dat uw bezwaar niet inhoudelijk wordt behandeld.

Als u nog vragen hebt dan kunt u contact opnemen met [REDACTED] via het mobiele telefoonnummer [REDACTED] of via het e-mailadres Woo@staatsbosbeheer.nl.

Met vriendelijke groet,

de directeur Staatsbosbeheer, namens deze,

[REDACTED]
drs. B.A. Re
directeur Terreinbeheer & Ontwikkeling

Tarievenlijst Evenementen 2024

Wat is de rechtsvorm van de organisator van het evenement?	Heeft evenement impact of geen impact op het gebied en het reguliere gebruik? Gebruiksovereenkomst noodzakelijk?	Is het een betaald evenement (door ticketverkoop/deelnemersbijdrage) of gratis toegankelijk evenement?	Wat voor type evenement is het?	Het aantal deelnemers/bezoekers wordt geregistreerd = Behandelings/administratiekosten + een afdracht per deelnemer	Het aantal deelnemers/bezoekers wordt niet geregistreerd = Behandelings/administratiekosten + vast bedrag voor grondgebruik	Bijzonderheden
Met winstoogmerk: <ul style="list-style-type: none"> • Eenmanszaak • Vennootschap Onder Firma (VOF) • Maatschap • Rederij • Besloten Vennootschap (BV) • Naamloze Vennootschap (NV) • Coöperatie/Onderlinge waarborgmaatschappij 	Impact Er is sprake van impact als 1 of meer van de volgende elementen aanwezig is: <ol style="list-style-type: none"> 1. Het evenement heeft een tijdelijk alleenrecht op het gebruik van een stuk grond, route of parcours 2. Het evenement mag tijdelijk afwijken van de toegangsregels 3. Er zijn meer dan 50 deelnemers 					
	Gebruiksovereenkomst noodzakelijk	N.v.t.	Film- & fotoshoots	N.v.t.	EUR 75 administratiekosten + EUR 500 per dagdeel	Uitgebreide film- en TV-opnames zijn maatwerk. Dat geldt ook voor een aantal veelgevraagde locaties die met tijdsloten werken
	Geen impact Gebruiksovereenkomst noodzakelijk					
Zonder winstoogmerk: <ul style="list-style-type: none"> • Vereniging (ANBI) • Stichting (ANBI) • Kerkgenootschap • Overheden • Particulier zonder winstoogmerk 	Impact Er is sprake van impact als 1 of meer van de volgende elementen aanwezig is: <ol style="list-style-type: none"> 1. Het evenement heeft een tijdelijk alleenrecht op het gebruik van een stuk grond, route of parcours 2. Het evenement mag tijdelijk afwijken van de toegangsregels 3. Er zijn meer dan 50 deelnemers 					
	Gebruiksovereenkomst noodzakelijk	N.v.t.	Film- en fotoshoots	N.v.t.	EUR 75 administratiekosten + EUR 250 per dagdeel	Voor zuiver natuur educatieve opnamen van onderwijsinstellingen (veldonderzoek) alleen administratiekosten rekenen
	Geen impact Gebruiksovereenkomst noodzakelijk indien Betaald. Een e-mail met huisregels volstaat indien Gratis.					



Tarieven Evenementen 2024

Waarom een nieuwe tarievenlijst 2024?



- Staatsbosbeheer mag – op basis van de Wet Verzelfstandiging Staatsbosbeheer - een vergoeding vragen voor evenementen
- Staatsbosbeheer streeft naar onkostendekking én extra inkomsten voor het in stand houden van natuurgebieden en recreatieve voorzieningen
- Als zelfstandig bestuursorgaan van de Rijksoverheid moeten we concurrentievervalsing tegengaan en zijn we verplicht om marktconform te zijn
- In de bijgestelde tarievenlijst voor 2024 maken we een stap in bovenstaande richting en vervalt de rekenhulp van 2017. Voor deze lijst is ook gekeken naar de tarieven van andere terreinbeheerders. In de nieuwe tarievenlijst worden evenementen meer gespecificeerd en gecategoriseerd
- Vanaf 2024 wordt jaarlijks opnieuw een tarievenlijst opgesteld
- Er is binnen Staatsbosbeheer nog teveel verschil in tarieven wat vragen oproept bij organisatoren van evenementen. Met deze nieuwe tarievenlijst willen we beheerteams een beter handvat aanreiken en streven we naar eenheid in de tarieven van Staatsbosbeheer



Basisprincipes tarievenlijst



- [Redacted]
- [Redacted]
- In de tarievenlijst worden een aantal variabelen benoemd: rechtsvorm organisator, impact, deelnemersbijdrage, type evenement en een afdracht per bezoeker/grondstuk. Hieronder worden ze verder toegelicht
- Er wordt onderscheid gemaakt tussen organisatoren *met een winstoogmerk (profit)* en *zonder winstoogmerk (non-profit)*. De meest voorkomende rechtsvormen per categorie worden in de tarievenlijst vermeld
- Een organisatie zonder winstoogmerk heeft vaak een *maatschappelijk belang* en/of een ANBI-status. Onder deze categorie vallen ook veel lokale verenigingen en stichtingen die (sport)activiteiten organiseren
- Er worden zowel *betaalde* als *gratis* toegankelijke evenementen georganiseerd. In de tarievenlijst is daarin een onderscheid gemaakt

Basisprincipes tarievenlijst

- Bij het vaststellen van een tarief weegt de *impact* op een gebied of het reguliere gebruik mee. Er is sprake van impact als één of meer van de 3 volgende elementen aanwezig is:
 1. Het evenement heeft *tijdelijk het alleenrecht* op gebruik van een stuk grond, route of parcours (door bijvoorbeeld het afsluiten of geheel gebruiken van terreindelen/voorzieningen, het plaatsen van objecten)
 2. Het evenement mag *tijdelijk afwijken van de standaard toegangsregels*
 3. Het evenement telt meer dan 50 *deelnemers/bezoekers*

Als één of meer van deze elementen aanwezig is, ontstaat er een *exclusief gebruik*. Het evenement heeft dan tijdelijk de overhand in een (gedeelte) van het terrein/de voorziening of ten opzichte van het reguliere, individuele gebruik
- Het tarief is gebaseerd op *behandelings/administratiekosten* + een *afdracht per bezoeker/deelnemer* aan het evenement. Wanneer het aantal bezoekers of deelnemers niet systematisch wordt geregistreerd, kan de gebruiksvergoeding worden gebaseerd op *grondgebruik* per dag (12-18 uur) of dagdeel (6 uur)





Basisprincipes tarievenlijst



- [Redacted]
- [Redacted]
- Een *fotoshoot of filmopname* (inclusief gebruik van drones) heeft - vanwege zijn kortdurende, projectmatige karakter - de eigenschappen van een evenement en is daarom opgenomen in de tarievenlijst. Opnames voor landelijke media en filmproducties met een (inter)nationaal bereik dienen altijd te worden gemeld aan de landelijke woordvoerders/persvoorlichters
- Voor *particuliere trouwfotografie* wordt alleen een vergoeding gevraagd wanneer er attributen worden geplaatst en/of overlast gereguleerd moet worden
- *Toestemmingen, vergunningen of ontheffingen* van relevante overheidsdiensten of andere terreinbeheerders moeten door de organisator zelf tijdig worden aangevraagd en komen ook voor zijn eigen rekening en risico



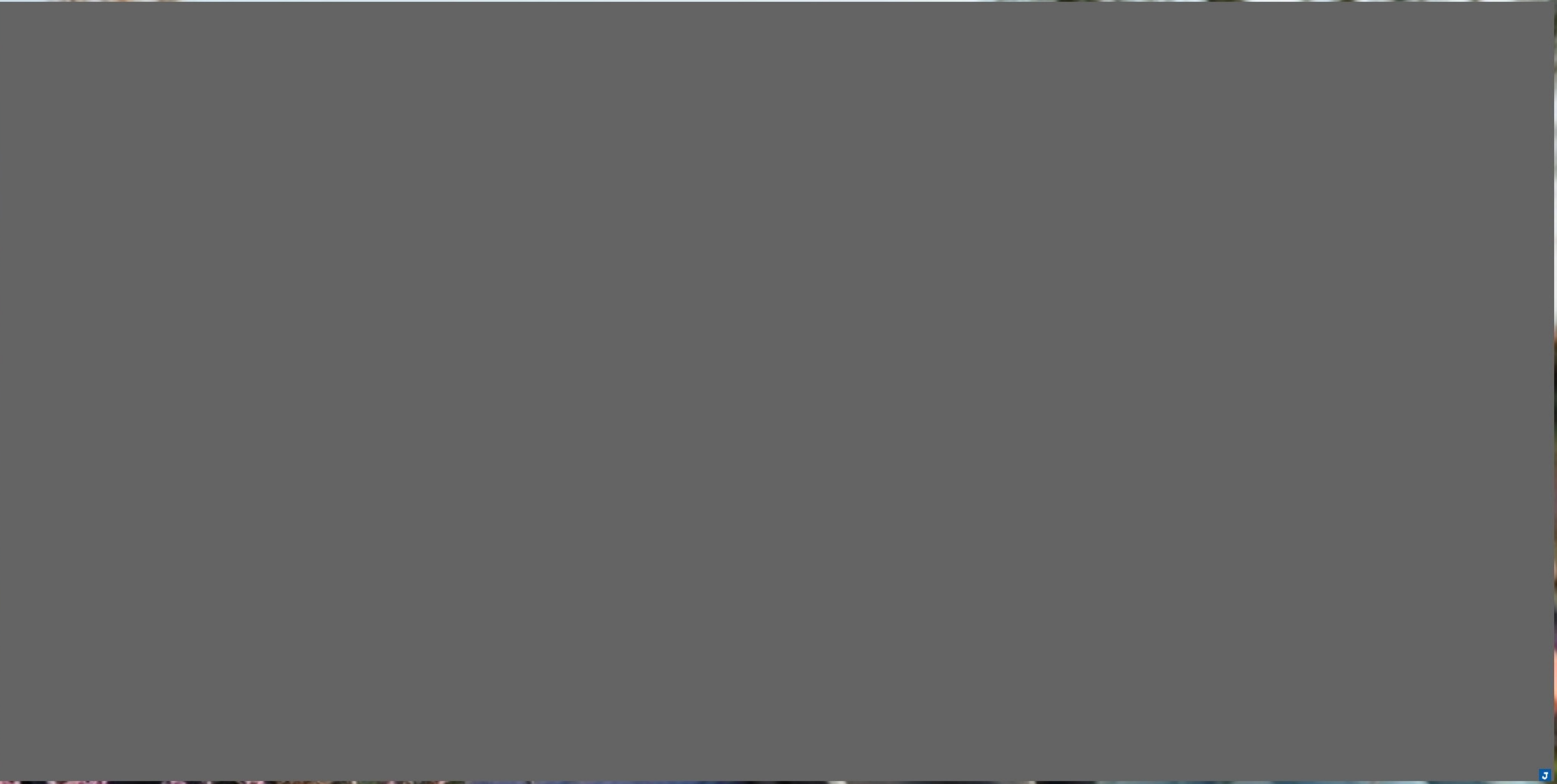
Basisprincipes tarievenlijst

- 
- Voor evenementen wordt altijd een *gebruiksovereenkomst* opgesteld à EUR 75 behalve voor een gratis activiteit zonder impact van een organisator zonder winstoogmerk. Dan volstaat een eenzijdige toestemming met huisregels die per mail kan worden toegestuurd
- 
- De tarievenlijst probeert zoveel mogelijk evenementen te dekken. Maar er zullen altijd uitzonderingen zijn. Neem bij *vragen* én bij aanvragen met meer dan 3000 deelnemers/bezoekers contact op met de afdeling Recreatie & Samenleving via events@staatsbosbeheer.nl





staatsbosbeheer



Type evenementen,
kortingen, extra
diensten/toeslagen en BTW



Type evenementen (definities)



Toeslagen/extra diensten en reducties

- *Extra inzet van medewerkers* van Staatsbosbeheer (EUR 75 per uur) of vrijwilligers (vrijwilligersvergoeding) kan als toeslag in rekening worden gebracht voor extra begeleiding rondom het evenement
- *Extra maatregelen of diensten* door of in opdracht van Staatsbosbeheer kunnen worden doorbelast
- [Redacted]
- De extra gebruiksvergoeding voor *op- en afbouwdagen* bedraagt 25-50% van de gebruiksvergoeding per evenement dag
- [Redacted]
- [Redacted]
- Als een organisator *diensten* verleend aan Staatsbosbeheer worden deze uitgedrukt in EUR en omschreven in de gebruiksovereenkomst en kunnen ze in mindering worden gebracht op de gebruiksvergoeding





staatsbosbeheer

BTW

Voor ingebruikgeving van grond (IGG) voor evenementen geldt een **vrijstelling van btw** over de administratiekosten en gebruiksvergoeding.

Tenzij:

Staatsbosbeheer aan het evenement/de organisator extra diensten verleent. Controle op het naleven van een gebruiksovereenkomst inclusief voor- en naschouw vallen niet onder extra diensten. Extra diensten zijn altijd in overleg met en op verzoek van de organisator. Afspraken daarover worden aanvullend en expliciet vastgelegd in een gebruiksovereenkomst. Denk bij extra diensten aan: inzet (eigen) medewerkers voor monitoring en/of ecologische begeleiding, inzet van (eigen) medewerkers of vrijwilligers voor de programmering en/of uitzetten van routes, extra (beheer)maatregelen door eigen medewerkers of vrijwilligers of derden, ingebruikgeving van parkeerplaatsen voor parkeren en BOA-toezicht mits dit niet de standaard controle van het naleven van de gebruiksovereenkomst betreft. Als we extra diensten verlenen aan een evenement of organisator, rekenen we voor het héle evenement **21% btw** over de administratiekosten en gebruiksvergoeding.

Tenzij....





BTW



[Redacted text block]

Samenvattend:

- Gebruik van grond/het terrein voor een evenement = vrijgesteld van btw, tenzij:
 - er extra diensten vanuit Staatsbosbeheer worden geleverd voor het evenement = 21% btw, tenzij:

[Redacted text block]



Vragen?
events@staatsbosbeheer.nl

Van: [REDACTED] J
Verzonden: donderdag 23 februari 2017 10:55
Aan: [REDACTED] J
Onderwerp: Film- en fotoshoots

Dag [REDACTED] J

Gisteren heb ik met [REDACTED] J gesproken over een tarievenrichtlijn voor film & fotoshoots. We komen tot het volgende (**exclusief BTW**):

Niet-commerciële film & foto shoots

- Tarief gebruiksovereenkomst à € 75 (administratiekosten)
- Aangevuld met de eventueel benodigde ureninzet van een boswachter à € 75 per uur (open/sluiten slagboom, etc.)

In sommige gevallen is het niet nodig om afspraken te maken en een gebruiksovereenkomst op te stellen; gebieden zijn immers openbaar toegankelijk. Tenzij bijvoorbeeld een bruidspaar met hun trouwauto het gebied in wil. In dat geval is er geen gebruiksovereenkomst nodig voor foto- of filmopname, maar een ontheffing voor het vervoersmiddel. Hier is ook geen eenduidig tarief voor. Er wordt nu tussen de € 25 - 250 voor gerekend door het land. Soms wordt er een sleutel meegegeven zodat mensen zichzelf toegang kunnen verschaffen. Daar wordt dan een borg voor gerekend. Kunnen jullie hier ook een richtlijn voor geven? (vervoersontheffing: mogelijkheid om voor een bepaalde duur met een vervoersmiddel in een gebied te mogen waar dat normaliter niet is toegestaan). Deze vraag wordt namelijk ook regelmatig gesteld.

Commerciële film & foto shoots (reclame/promotie)

- Tarief gebruiksovereenkomst à 75 (administratiekosten)
- Tarief huur à minimaal € 250 per dagdeel, of een vast minimumbedrag dat uit de interne benchmark van Registratie & Analyse volgt
- Aangevuld met eventuele ureninzet van een boswachter à € 75 per uur (verkennend locatiebezoek, open/sluiten slagboom, etc.) of kosten (voorbereidingen/communicatie in het terrein, verplaatsing voorzieningen etc.)

Met hierbij de volgende opmerkingen:

- *Voor veelgevraagde hotspots (zoals landgoed Elswout, Schoorlse duinen) kan het richtlijntarief worden verhoogd, in overleg met rentmeester/team marketing/team beleven. Wél consequent doorvoeren ter plekke én kunnen onderbouwen!*
- *Als een film- of fotoshoot de doelstellingen van Staatsbosbeheer ondersteunt (bijvoorbeeld een promotiefilmpje van het IVN over het belang van natuureducatie) kan een korting worden gegeven. Zoals het niet doorberekenen van (alle) ureninzet*
- *Wanneer het TV-, documentaire- of speelfilmopnamen betreft, altijd even contact met een landelijke woordvoerder over te maken afspraken!*

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

T

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek